

宁夏回族自治区医疗保障局

自治区医疗保障局关于报送行政执法工作情况及材料的函

自治区司法厅：

按照通知要求，现将我局有关行政执法工作情况予以报送。

一、主要行政执法工作

（一）用好三项制度“主抓手”，有力强化行政执法。

一是落实行政执法主体责任。成立了以局长为组长的依法行政工作领导小组，制定印发全年依法行政工作计划，根据行政执法责任工作目标，分解、细化行政执法职权、执法责任、监督管理等工作指标，落实到执法处室、中心，落实监督、考核工作机制，做到了年初有方案，年中有检查，年底有考核，一级抓一级，层层抓落实。

二是强化执法“三项”制度。为贯彻落实国家医保局及自治区执法三项规定，切实提高医疗保障规范公正文明执法水平，自治区医疗保障局于2019年9月制定了《宁夏医疗保障系统全面推行行政执法“三项制度”实施方案》，部署推进行政执法“三项制度”工作，同时印发《医疗保障行政执法公示暂行办法》《医疗保障行政执法全过程记录暂行办法》《医疗保障重大行政执法决定法制审核暂行办法》等3个配套办

法，及时在全系统转发国家局《医疗保障系统全面推行行政执法公示制度 执法全过程记录 制度重大执法决定法制审核制度实施办法（试行）》、《医疗保障行政执法文书制作指引与文书样式》，有力确保了行政执法“三项制度”落实到位。

三是抓实行政执法。为依法履行好医保行政执法工作职责，先后制定印发《宁夏回族自治区打击欺诈骗取医疗保障基金行为举报奖励实施细则（试行）》、《宁夏回族自治区医疗保障行政处罚程序规定（试行）》、《宁夏回族自治区欺诈骗取医疗保障基金行为处理暂行规定》，为开展打击欺诈骗保专项行动等执法工作奠定坚实制度基础。同时，利用中央转移支付资金（医疗保障服务与能力提升补助资金）为全区医疗保障基金监管队伍配备执法记录仪、录音笔等执法装备，促进飞行检查、现场检查等基金监管规范行政执法等，实现全程记录并归档。

四是加强行政执法队伍建设。对干部职工持有行政执法证件情况进行全面梳理，对于暂未取得执法证的执法人员，积极组织参加行政执法资格考试，强化行政执法队伍力量。开展行政执法培训，组织执法人员系统学习了《行政处罚法》《行政强制法》《社会保险法》《社会救助暂行办法》等法律法规。学以致用，遇事问法，办事依法，将学法用法与医保基金监管工作有效结合。

（二）贯彻落实新《行政处罚法》，全面提升法治思维和依法行政能力。

一是加强学习宣传。将学习行政处罚法纳入行政执法人员培训体系，作为2021年医疗保障行政执法培训的重点内

容。同时,按照“谁执法谁普法”的要求,我局通过各种形式对行政处罚法进行广泛宣传,推进执法人员学法用法,指导行政执法人员正确理解、正确适用行政处罚法;也让人民群众知道行政处罚法,了解行政处罚法,运用行政处罚法维护自身合法权益,自觉守法。

二是加强制度建设。积极组织开展规章、行政规范性文件的清理,及时修改或废止与新修订的行政处罚法规定相抵触的有关规定。进一步加强法规规章和规范性文件备案审查工作,及时纠正违反行政处罚法的问题。严格规范性文件制定的监督管理,全面落实合法性审核机制,严格执行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度,确保有关文件和执法活动符合行政处罚法的规定。

三是加强自身的执法监督检查。对照行政处罚法的规定,对正在实施的具体行为进行一次检查,对越权行使行政处罚权等不符合职权范围的行政行为全力纠正,切实增强我局全体执法人员工作责任心和依法办事的自觉性,避免越权、滥用职权等不良行政行为的发生。

二、存在的问题

组建以来,我局在制度建设等方面都取得了积极成效,但也存在一些需要改进和亟待解决的问题:

(一) 医保监管法律法规制约问题需进一步解决。新的医保监管部门行政执法权与现行法律法规尚未有机衔接,仍然沿用部分之前的执法依据,一个案件涉及多部法律法规规章,法律适用冲突,难以定性处罚。

(二) 医保监管执法力量需进一步加强。主要体现在:

执法人员数量与监管职能不匹配，基层部门要实现全面有效的监管，还面临着相当大的困难。执法人员专业与监管领域不匹配，业务知识体系单一，在日益专业化、规范化的监管工作中捉襟见肘，严重制约和影响执法办案效果。执法人员保障与监管需求不匹配，执法经费、执法车辆、执法记录仪等执法装备缺口较大，严重制约监管效能的提升。

（三）行政执法三项制度的建立还不够完善。在行政执法三项制度的实施上还不够深入、具体、全面。行政执法公示方面，行政执法决定公示的范围、内容、方式、时限有待完善；执法全过程记录方面，文字记录和音像记录资料的记录、保管、制作入卷方面还不够规范；重大执法决定法制审核方面，基层单位开展法制审核人员业务能力、法律专业知识不强，需要提高法律素养和业务能力。

（四）行政执法与刑事司法衔接还不够不畅。医保部门与刑事司法部门之间衔接机制不畅通，缺乏实质性的协同配合，影响了行政执法与刑事司法间的对接和运行效率，难以形成多部门打击医保欺诈的合力。

三、工作建议

（一）支持医保地方立法建设。推动《宁夏回族自治区医疗保障条例》、《宁夏回族自治区实施〈医疗保障基金使用监督管理条例〉办法》等法规、规章出台，切实解决我区医疗保障法规、规章不健全、不完善的现实问题。

（二）健全执法机构。根据《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》和自治区党委 人民政府《关于深化医疗保障制度改革的实施意见》等文件要求，健全稳定

的医疗保障执法机构，并从人员编制、业务经费等方面给予充分保障，使之更好地履行职责。

（三）全面深入推行三项制度。切实提升医疗保障部门行政执法规范化水平，建立健全行政执法的事前、事中、事后公开机制，让行政执法在阳光下运行，自觉接受群众监督。建立健全执法全过程记录信息收集、保存、管理、使用等工作制度，充分发挥全过程记录信息在执法监督、舆情应对、行政决策和健全社会信用体系等工作中的作用，对涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法场所实现全过程音像记录，推动重点监管领域的严格规范公正文明执法。全面落实重大执法决定法制审核制度，保证合法行政。

（四）健全行刑衔接机制，形成打击合力。加强与公安、卫生健康、药品监管、纪检监察等部门的协同合作，在明确各部门职责的基础上，通过信息共享、联合执法、定期会商、重大案件会办、案件分类处理等渠道，进一步加强行政执法与刑事司法的衔接，涉嫌犯罪的，公安机关可提前介入调查，收集固定证据，提高查处医保欺诈行为的效率。

附件：部门行政执法队伍建设统计表



附件

部门行政执法队伍建设统计表

填报部门名称	宁夏回族自治区医疗保障局		联系电话	0951-5166012
承担执法机构名称	医疗保障基金监管处、医疗保障监控中心			
从事行政执法人员数量	在编在岗 15	执法辅助	取得执法证件人员数量	51
取得执法证件人员基本情况（附后）				
承担法制审核机构	自治区医疗保障局 办公室	配备法制审核人员数量	1	
法制审核人员基本情况： 刘伟，39岁，本科，新闻学专业，未取得法律职业资格证书				



取得执法证件人员基本情况

序号	姓名	性别	年龄	文化程度	执法工作年限	执法证号
1	刘金南	女	58	本科	2年	00270100001
2	鄢杰	男	58	研究生	2年	00270100002
3	李长存	男	56	研究生	2年	00270100003
4	张斌	男	52	本科	2年	00270100004
5	刘轶文	男	49	在职研究生	6年	00270100005
6	刘秀文	女	35	研究生	1年6个月	00270100006
7	韩宗赞	男	46	本科	1年6个月	00270100007
8	张义峰	男	59	本科	1年6个月	00270100008
9	刘伟	男	39	本科	1年6个月	00270100009
10	咸胜玉	男	43	本科	1年6个月	00270200010
11	张新颖	女	52	本科	1年6个月	00270200011
12	岳军	男	47	本科	1年6个月	00270300012
13	殷丹丹	女	34	本科	1年6个月	00270300013
14	田莉	女	42	本科	1年6个月	00270400014
15	王莉	女	37	本科	1年6个月	00270400015
16	慕力悟	男	43	研究生	1年6个月	00270500016



17	易一峰	男	39	研究生	5 年	00270500017
18	张高迪	男	55	本科	15 年	00270500018
19	高杰	男	34	本科	1 年	00270500019
20	吴承丽	女	49	本科	8 年	00270100020
21	吴鹏举	男	43	本科	9 年	00270100021
22	曹英	女	41	本科	2 年	00270100022
23	杜鹃	男	36	本科	2 年	00270100023
24	刘燕	女	51	本科	6 年	00270600024
25	李学军	男	53	本科	6 年	00270600025
26	王永超	女	51	本科	6 年	00270800026
27	张少波	女	44	研究生	1 年	00270800027
28	曹荣	男	49	本科	1 年	00270800028
29	袁佳	女	40	本科	2 年	00270600029
30	任翔	女	37	本科	1 年	00270600030
31	徐文强	男	46	研究生	6 年	00270600031
32	曹莉	女	37	本科	6 年	00270600032
33	王勤	男	46	大专	6 年	00270600033
34	马小林	男	37	本科	2 年	00270600034



35	陈强	男	41	本科	6 年	00270600035
36	马海	男	37	本科	2 年	00270600036
37	朱丽	女	31	本科	1 年	00270600037
38	马璐晔	女	51	本科	6 年	00270800038
39	吴宁	女	34	本科	1 年	00270800039
40	张智强	男	49	本科	1 年	00270800040
41	刘艳	女	51	本科	6 年	00270800041
42	张丽雅	女	44	研究生	1 年	00270800042
43	柳雍昌	男	39	研究生	1 年	00270800043
44	李铭刚	男	32	本科	2 年	00270800044
45	郭伦	男	51	研究生	6 年	00270800045
46	高凤英	女	52	本科	6 年	00270609690
47	李庆	男	37	本科	6 年	00270609691
48	马昊	女	28	本科	1 年	00270709692
49	罗倩	女	27	本科	1 年	00270709693
50	张佳	男	36	本科	1 年	00270109695
51	郑荣岗	男	35	本科	1 年	00270410164